

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Deliberazione n. 192 del 19.11.2009

L'anno duemilanove, addì diciannove del mese di novembre alle ore 8.00 negli Uffici ove ha sede legale l'Agenzia Regionale per i Servizi Sanitari

IL DIRETTORE GENERALE

DOTT. OSCAR BERTETTO

Adotta la deliberazione di cui all'oggetto

OGGETTO Presa d'atto dei lavori della Commissione giudicatrice della gara per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo e aggiudicazione del medesimo.

IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che:

Con legge regionale n. 10 del 16.03.1998 è stata costituita l’Agenzia regionale per i servizi sanitari (di seguito Agenzia) quale ente strumentale della Regione avente funzioni di supporto tecnico-scientifico all’Assessorato Regionale alla Salute e di supporto metodologico alle Aziende Sanitarie Regionali;

La legge citata stabilisce che l’Agenzia sia qualificata come Ente dotato di personalità giuridica, di autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale, contabile, gestionale e tecnica;

Stabilisce altresì che l’Agenzia non abbia personale proprio e che debba prioritariamente avvalersi di personale comandato da Enti Locali, dalla Regione Piemonte e dalle AA.SS.RR.;

Nel tempo è però stato rilevato che non è sempre possibile reperire tutte le risorse indispensabili al buon funzionamento dell’Agenzia sotto forma di comando dalle Pubbliche Amministrazioni citate – le quali in molte occasioni non hanno espresso il loro consenso – e si è quindi reso necessario ricorrere anche al lavoro interinale, che risulta essere una risposta adeguata e sufficiente per garantire le esigenze dell’Agenzia, in quanto espletante un’attività a carattere prevalentemente progettuale e limitata nel tempo;

Conseguentemente si era già provveduto ad affidare il servizio di che trattasi alla società “Lavoro più”, che, con provvedimenti appositamente assunti, continuerà a garantirlo fino alla scadenza del 30.11.2009;

Permanendo le medesime valutazioni anche per il futuro, in termini di necessità di utilizzazione di tale servizio, si è proceduto all’espletamento di gara con procedura aperta per la fornitura del “Servizio di somministrazione di lavoratori temporanei” per un periodo di 24 mesi, eventualmente rinnovabili per ulteriori 24 mesi, con criterio di aggiudicazione (prezzo più basso) ai sensi dell’art. 82, D. Lgs. 163/2006 e s.m.i., prevedendo un importo, in via presuntiva, pari a euro seicentomila;

Il Bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (V serie speciale – contratti pubblici n. 89 – del 31/07/09) e inviato per la pubblicazione alla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea in data 21/07/09 e rettificato in data 28/07/09, mentre l’Avviso per estratto è stato pubblicato su quotidiani a diffusione nazionale e, in particolare, su “La Stampa” (04/08/09) e “La Repubblica” (04/08/09) e, tra quelli a maggior diffusione locale, su “Il giornale del Piemonte” (04/08/09) e “Epolis II Torino” (04/08/09);

La documentazione di gara è stata altresì resa disponibile sul sito internet dell’Agenzia e sul medesimo sono state rese note le risposte a tutte le richieste pervenute entro la scadenza (04/09/2009) prevista per la presentazione delle istanze di partecipazione;

Entro la scadenza citata sono regolarmente pervenute, così come risulta dalla documentazione conservata agli atti dell’Agenzia, n. 10 istanze di partecipazione da parte delle seguenti Ditte:

- “NUOVE FRONTIERE LAVORO S.p.A.”;
- “E-WORK S.p.A.”;
- “TEMPOR S.p.A.”;
- “AGENZIA PER IL LAVORO GRUPPO VITA SERENA S.p.A.”;
- “ADECCO ITALIA S.p.A.”;
- “TEMPORARY S.p.A.”;

- “GI GROUP S.p.A.”;
- “LAVOROPIU’ S.p.A.”;
- “SYNERGIE ITALIA AGENZIA PER IL LAVORO S.p.A.”;
- “UMANA S.p.A. AGENZIA PER IL LAVORO”.

Si è proceduto successivamente a costituire la Commissione Giudicatrice per l’espletamento delle operazioni di gara relative all’esame delle istanze e delle offerte pervenute, con l’individuazione dei seguenti componenti:

- Dott.ssa Rosa Alessandra Brusco, Direttore della S.C. Organizzazione Attività Amministrative Ospedaliere e del Dipartimento Programmazione dell’A.O.U. San Giovanni Battista di Torino, con funzioni di Presidente;
- Sig.ra Anna Tortoroglio, funzionario della S.C. Provveditorato dell’A.O.U. San Giovanni Battista di Torino, con funzioni di componente esperto;
- Rag. Pietro Cicorella, funzionario della A.S.L. TO 5, in comando presso l’Agenzia con incarico di responsabile dei servizi Economato, Provveditorato, Tecnico, Ragioneria e Patrimonio, con funzioni di ufficiale rogante;
- Sig.ra Antonella Arcidiacono, funzionario della Regione Piemonte, in comando presso l’Agenzia, con funzioni di segretario verbalizzante.

La Commissione Giudicatrice si è riunita due volte in seduta pubblica, come risulta dai verbali redatti in data 28/09/2009 e 01/10/2009, da allegarsi al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, per l’esame delle istanze e della relativa documentazione nonché per la valutazione delle offerte economiche presentate;

La Commissione, previa attenta rilettura del Capitolato, nel corso della seduta del 1° ottobre ha rilevato che il costo orario – a volte identificato nel capitolato anche come tariffa oraria, ma in tal caso sempre distinguibile dalla tariffa complessiva perché individuato come voce I.V.A. esclusa – doveva essere comprensivo di tutti “gli elementi fissi e ricorrenti e gli elementi accessori previsti dal C.C.N.L. di riferimento”, tenendo conto in particolare di:

- “Retribuzione dei lavoratori e salari accessori, tredicesima mensilità;
- Oneri contributivi assistenziali e previdenziali;
- Quota assicurativa INAIL;
- Ratei trattamento di fine rapporto ed ogni altro diritto derivante al lavoratore e conseguente all’applicazione del Contratto Collettivo Nazionale di lavoro (CCNL);
- Sostituzione del personale;
- Ferie e festività;
- Malattia, infortunio e ogni altra sospensione del rapporto di lavoro previsto da norme di Legge o da contratti di lavoro;
- Ricerca, selezione e gestione del personale;
- Assicurazione di responsabilità civile;
- Margine d’agenzia al netto di IVA;
- Attività di formazione”.

La Commissione ha rilevato altresì che l’I.V.A. al 20% dovesse essere applicata sulla sola quota riferita all’attività di intermediazione, da indicarsi espressamente indicata sull’offerta” (art. 3 del Capitolato);

Avendo stabilito, all’interno del capitolato, che il parametro di aggiudicazione è quello della tariffa oraria e non potendo ritenere tale il solo costo orario, in quanto stabilito dal C.C.N.L. vigente, si è

ritenuto che nella dicitura tariffa oraria per l'aggiudicazione rientrasse sia il costo orario (non soggetto a I.V.A.) sia il margine di intermediazione (soggetto a I.V.A. al 20 %);

Inoltre, non essendo stata indicata la possibilità di addivenire ad aggiudicazione disgiunta per le due categorie di personale richieste, si è inteso, in sede di valutazione dell'offerta, considerare la somma della tariffa oraria categoria B e della tariffa oraria categoria C, presentate da ciascuna Ditta;

Conseguentemente, la Commissione ha proceduto a redigere il prospetto riepilogativo delle offerte economiche esaminate nel corso della seduta pubblica precitata e, in base ai criteri sopra esposti, a indicare quale aggiudicataria provvisoria la Ditta "NUOVE FRONTIERE LAVORO S.p.A.";

Peraltro la Commissione ha rilevato che l'Agenzia, ai fini dell'aggiudicazione definitiva, avrebbe effettuato la verifica del costo orario e delle singole voci che lo compongono e dichiarato inammissibili le offerte nelle quali il costo del lavoro indicato fosse inferiore al costo stabilito dal CCNL categoria Enti Locali, vigente all'atto dell'offerta, e dalle leggi previdenziali e assistenziali (Art. 23 del capitolato);

Preso atto dei contenuti dei verbali redatti dalla Commissione, l'Agenzia, ai fini della dichiarazione di ammissibilità delle offerte economiche, con nota prot. 0003644 del 19.10.2009 ha richiesto alle Ditte di fornire i dati relativi alle voci di costo orario, nonché quelle relative alle singole componenti del margine d'Agenzia, imponendo l'utilizzazione di un univoco prospetto appositamente predisposto;

Dalle risposte pervenute è stato possibile redigere la seguente tabella riepilogativa:

	Gruppo Vita Serena	Nuove frontiere lavoro	Tempor	Gi Group	Umana	Temporary	Adecco	Lavoro più	E-work
Categoria B1									
Voci Costo orario									
Retribuzione base	9,21	8,875	9,2119	9,21	9,21	9,21	9,2119	9,21	9,21
indennità di comparto	0,25	0,252	0,2519	0,25	0,25	0,29	0,2520	0,25	0,25
indennità specifica			0,0345	0,03	0,033		0,0300		0,03
totale lordo dipendente	9,46	9,127	9,4983	9,49	9,493	9,5	9,4939	9,46	9,49
Rateo h 13a	0,768	0,74	0,7677	0,77	0,77	0,77	0,7677	0,77	0,92
Rateo h ferie	0,945	0,913	0,9498	0,92	0,95	0,89	0,9498	1,66	1,14
Rateo ex festività	0,121	0,351	0,1461	0,14	0,28	0,14	0,1461	0,3	0,18
Festività infrasettimanale	0,218		0,3044	0,43	0,38	0,46		0,66	0,7
TFR	0,854	0,835	0,843	0,79	0,79	0,87	0,8230	0,74	0,9
Contributi Inps	3,313	3,232	3,3459	3,37	3,35	3,47	3,2586	2,93	3,56
Contributi Inail	0,06	0,045	0,0589	0,06	0,06	0,06	0,0568	0,05	0,06
Formazione	0,484	0,451	0,4667	0,49	0,47	0,49	0,4545	0,41	0,5
Altro			0,0233	0,51	0,02		0,0273	0,29	0,03
			0,2359						
Margine di agenzia	0,18	0,58	0,36	0,59	1,2	0,37	2,17	0,46	0,74
Iva al 20% sul margine	0,04	0,12	0,07	0,12	0,24	0,07	0,43	0,09	0,15
Totale	16,44	16,39	17,07	17,68	18,00	17,09	18,57	17,82	18,37

	Gruppo Vita Serena	Nuove frontiere lavoro	Tempor	Gi Group	Umana	Temporary	Adecco	Lavoro più	E-work
Categoria C1									
Voci Costo orario									
Retribuzione base	10,39	9,987	10,3922	10,39	10,39	10,39	10,3922	10,39	10,39
indennità di comparto	0,29	0,294	0,2936	0,29	0,29	0,29	0,2936	0,29	0,29
indennità specifica									
totale lordo dipendente	10,68	10,281	10,6858	10,68	10,68	10,68	10,6858	10,68	10,68
Rateo h 13a	0,895	0,832	0,866	0,87	0,87	0,87	0,8660	0,87	1,04
Rateo h ferie	1,067	1,028	1,0686	1,04	1,01	1	1,0686	1,87	1,28
Rateo ex festività	0,138	0,395	0,1644	0,16	0,34	0,16	0,1644	0,33	0,2
Festività infrasettimanale	0,247		0,3425	0,48	0,46	0,52		0,75	0,78
TFR	0,965	0,94	0,9506	0,89	0,89	0,98	0,9253	0,83	1
Contributi Inps	3,733	3,641	3,7649	3,79	3,77	3,79	3,6667	3,31	4,01
Contributi Inail	0,066	0,051	0,0663	0,07	0,07	0,06	0,0639	0,06	0,07
Formazione	0,548	0,508	0,5251	0,56	0,53	0,55	0,5114	0,46	0,56
Altro			0,0263	0,56	0,02		0,0302	0,34	0,04
			0,2695						
Margine di agenzia	0,18	0,66	0,27	0,59	1,33	0,37	2,45	0,46	0,74
Iva al 20% sul margine	0,04	0,13	0,05	0,12	0,27	0,07	0,49	0,09	0,15
Totale	18,56	18,47	19,05	19,81	20,24	19,05	20,92	20,05	20,55

I dati forniti dalle Ditte partecipanti sono stati confrontati con il costo orario desumibile in modo chiaro e inequivocabile dal C.C.N.L. vigente e che risulta riassunto nel seguente schema:

Quota oraria			
stipendio tabellare mensile B1*CCNL 31/07/2009	€ 1.437,06		€ 9,21/h
indennità di comparto	€ 39,31		€ 0,25/h
Indennità mensile art. 4 c. 6 CCNL DEL 5/10/2001	€ 5,38		€ 0,03/h
divisore orario	156		
TOTALE QUOTA ORARIA			€ 9,49

Quota oraria			
stipendio tabellare mensile C1* CCNL 31/07/2009	€ 1.621,06		€ 10,39
indennità di comparto	€ 45,80		€ 0,29
divisore orario	156		
TOTALE QUOTA ORARIA			€ 10,68

Dovendo garantire il rispetto assoluto del costo del lavoro stabilito dal C.C.N.L. categorie Enti Locali, vigente all'atto dell'offerta, e dalle leggi previdenziali e assistenziali, l'Agenzia deve procedere a ritenere non ammissibili tutte le ditte partecipanti che non hanno garantito tale minimo per entrambe le categorie professionali richieste;

Come si evince dai dati forniti, conservati agli atti dell'Agenzia, e riepilogati nella sopra riportata tabella, risultano ammissibili, nonchè esaustive anche sotto il profilo del dettaglio del margine d'Agenzia (non rilevando in tal senso alcun tipo di anomalia), esclusivamente le offerte presentate dalle seguenti Ditte:

- “E -WORK S.p.A.”;
- “TEMPOR S.p.A.”;
- “ADECCO ITALIA S.p.A.”;
- “TEMPORARY S.p.A.”;
- “GI GROUP S.p.A.”;
- “UMANA S.p.A. AGENZIA PER IL LAVORO”;

mentre risultano inammissibili tutte le altre, in quanto non garantiscono al lavoratore il costo orario complessivo a copertura del trattamento economico, obbligatorio e accessorio, previsto dalla Legge.

Sulla base dei criteri stabiliti e delle operazioni svolte dalla Commissione Giudicatrice e sulla base delle successive valutazioni in termini di ammissibilità delle offerte presentate - tenendo conto del prospetto riepilogativo delle offerte economiche redatto nel corso della seduta pubblica del 01/10/2009, cui è stato aggiunto il calcolo dell’I.V.A. sul margine di intermediazione, che rappresenta un costo per le Pubbliche Amministrazioni e quindi anche per l’Agenzia - tra le Ditte ammesse a seguito delle valutazioni del costo orario, risulta aver fatto offerta al prezzo più basso la Ditta “TEMPOR S.p.A.”:

- Categoria B1: costo orario € 16,640 (non soggetta ad IVA) + margine di intermediazione (soggetta a IVA 20%) € 0,43 = tariffa oraria € 17,07
- Categoria C1: costo orario € 18,730 + margine di intermediazione € 0,32 = tariffa oraria € 19,05

Tariffa oraria complessiva offerta € 36,12.

Gli uffici competenti stanno inoltre portando a conclusione tutti controlli previsti dalla normativa vigente.

Tutto ciò premesso:

Vista la Legge Regionale n.10/1998;

Visto la D.G.R. 12-27402 del 24.05.1999 (Statuto dell’A.Re.S.S.);

Vista la L. 241/90 e s.m.i e L.R. 7/2005;

Vista la Delibera n. 133 del 29.06.2009.

DELIBERA

- Di recepire, quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento, i verbali del 28/09/09 e del 01/10/2010 redatti dalla Commissione Giudicatrice, appositamente costituita, sulla base delle operazioni di gara relative alla procedura aperta per la fornitura del “Servizio di somministrazione di lavoro temporaneo” per 24 mesi, con possibilità di rinnovo per ulteriori 24 mesi;
- Di ritenere ammissibili, per le motivazioni ampiamente illustrate in premessa, soltanto le offerte presentate dalle ditte “TEMPOR S.p.A.” e “ADECCO ITALIA S.p.A.”, “GI GROUP S.p.A.”, “TEMPORARY S.p.A.”, “UMANA S.p.A.” e “E -WORK S.p.A.” in quanto redatte a garanzia del rispetto del costo del lavoro stabilito dal C.C.N.L. categorie Enti Locali, vigente all’atto dell’offerta, e dalle Leggi Previdenziali e Assistenziali, determinabile in modo certo e inconfutabile dal testo del C.C.N.L. medesimo e riassunto nel seguente schema:

Quota oraria			
stipendio tabellare mensile B1*CCNL 31/07/2009	€ 1.437,06		€ 9,21/h
indennità di comparto	€ 39,31		€ 0,25/h
Indennità mensile art. 4 c. 6 CCNL DEL 5/10/2001	€ 5,38		€ 0,03/h
divisore orario	156		
TOTALE QUOTA ORARIA			€ 9,49

Quota oraria			
stipendio tabellare mensile C1* CCNL 31/07/2009	€ 1.621,06		€ 10,39
indennità di comparto	€ 45,80		€ 0,29
divisore orario	156		
TOTALE QUOTA ORARIA			€ 10,68

- Di ritenere inammissibili tutte le altre, in quanto non garantiscono al lavoratore il costo orario complessivo a copertura del trattamento economico, obbligatorio e accessorio, previsto dalla Legge;
- Di stabilire che, tenendo conto dei criteri stabiliti e delle operazioni svolte dalla Commissione Giudicatrice, nonché delle successive valutazioni in termini di ammissibilità delle offerte presentate e altresì del prospetto riepilogativo delle offerte economiche redatto nel corso della seduta pubblica del 01/10/2009, cui è stato aggiunto il calcolo dell'I.V.A. sul margine di intermediazione, che rappresenta un costo per le Pubbliche Amministrazioni e quindi anche per l'Agenzia, tra le Ditte ammesse a seguito delle valutazioni del costo orario, risulta aver fatto offerta al prezzo più basso la Ditta "TEMPOR S.p.A.":
 - Categoria B1: costo orario € 16,640 (non soggetta al IVA) + margine di intermediazione (soggetta a IVA 20%) € 0,43 = tariffa oraria € 17,07;
 - Categoria C1: costo orario € 18,730 + margine di intermediazione € 0,32 = tariffa oraria € 19,05;
 Tariffa oraria complessiva offerta € 36,12;
- Di stabilire che il costo orario previsto nell'offerta della Ditta "TEMPOR S.p.A." sarà soggetto, per tutta la durata dell'affidamento del servizio, agli adeguamenti previsti dalla contrattazione collettiva;
- Di aggiudicare, fatto salvo il completamento delle procedure attivate per i controlli previsti dalla normativa vigente, alla Ditta "TEMPOR S.p.A.", P. I.V.A.: 12015820157, con sede in Viale Luigi Schiavonetti, 270/E - 00173 Roma, il "Servizio di somministrazione di lavoro temporaneo, per la durata di 24 mesi eventualmente rinnovabili per ulteriori 24 mesi;
- Di impegnare la somma di € 1.200.000,00 come da seguente dettaglio:
 1. € 50.000,00 al capitolo 155/1100 del bilancio in corso;
 2. € 600.000,00 al cap. 155/1100 del bilancio pluriennale 2010;
 3. € 550.000,00 al cap. 155/1100 del bilancio pluriennale 2011.
- Di stabilire che il presente provvedimento decorre dalla data odierna.

Ai sensi dell'articolo 12 dello statuto il presente provvedimento verrà affisso, a mero fine conoscitivo, allo speciale albo istituito presso la sede legale dell'Agenzia.

Dott. Oscar BERTETTO

OGGETTO Presa d'atto dei lavori della Commissione giudicatrice della gara per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo e aggiudicazione del medesimo.

Si certifica che copia conforme all'originale della presente deliberazione:

1. e' posta in pubblicazione all'Albo dell'Agenzia Regionale per i servizi sanitari per quindici giorni consecutivi dal 23/11/2009 al 07/12/2009.

IL FUNZIONARIO DELEGATO
Rag. Pietro CICORELLA

Torino, li' 23/11/2009.